



**Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Тверской области
Прокуратура
Краснохолмского района**

ул. Октябрьская, д. 7/87,
г. Красный Холм, Тверская область, 171660

№ 11.2019 23-19

Директору МБОУ «Краснохолмская
СОШ №2 им. С. Забавина»

Серовой Т.П.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства об образовании,
пожарной безопасности,
противодействия терроризму и
экстремизму

Прокуратурой Краснохолмского района проведена проверка соблюдения требований законодательства об образовании при осуществлении образовательной деятельности в МБОУ «Краснохолмская СОШ №2 им. С.Забавина», в ходе которой установлено следующее.

В соответствии с п.2 ч.6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон N 273-ФЗ) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе, создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 N 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон N 69-ФЗ) руководители организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны; содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению.

Согласно ст. 2 Федерального закона N 69-ФЗ законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности основывается на Конституции Российской Федерации и включает в себя настоящий Федеральный закон, принимаемые в соответствии с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы пожарной безопасности.

Пунктом 13.3.2 СП 5.13130.2009 Свод правил. Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования утв. Приказом МЧС России от 25.03.2009 N 175, установлено, что в каждом защищаемом помещении следует устанавливать не менее двух пожарных извещателей, включенных по логической схеме "ИЛИ".

В ходе проверки установлено, что в нарушение указанного требования законодательства пожарный извещатель на 2 этаже в кабинете №21 не исправен (снята крышка).

Подпунктом «к» пункта 23 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 N 390 «О противопожарном режиме» объектах защиты запрещено устраивать в лестничных клетках и поэтажных коридорах кладовые и другие подсобные помещения, а также хранить под лестничными маршами и на лестничных площадках вещи, мебель и другие горючие материалы.

В ходе проверки установлено, что в нарушение указанного пункта на первом этаже под лестничными пролетами хранятся горючие материалы.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 N 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее - Федеральный закон N 35-ФЗ) одним из основных принципов противодействия терроризму в Российской Федерации является обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина.

В ч. 4 ст. 3 Федерального закона N 35-ФЗ определено понятие противодействия терроризму. Это деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма). Противодействие охватывает не только действия специальных служб и правоохранительных органов, но и действия других органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и граждан, направленные, в том числе, и на предупреждение терроризма.

Обеспечение надлежащей защищенности объектов массового скопления людей, детей в учреждениях реабилитации является одним из основных методов и обязанностей должностных лиц по противодействию терроризму.

Пунктом 4 ч.2 ст. 5 Федерального закона N 35-ФЗ установлено, что Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

Согласно п.п. «а» п. 8 Постановления Правительства РФ от 02.08.2019 N 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и

объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее – Требования) для проведения категорирования объекта (территории) по решению руководителя органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), создается комиссия по обследованию и категорированию объекта (территории) (далее - комиссия) в отношении функционирующего (эксплуатируемого) объекта (территории) - в течение 2 месяцев со дня утверждения настоящих требований.

Согласно п. 9 Требований работа комиссии осуществляется в срок, не превышающий 30 рабочих дней со дня создания комиссии.

Подпунктом «е» п. 11 Требований предусмотрено, что комиссия в ходе своей работы определяет перечень необходимых мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории) с учетом категории объекта (территории), а также сроки осуществления указанных мероприятий с учетом объема планируемых работ и планирования финансирования мероприятий на 2 финансовых года, следующих за текущим финансовым годом.

Положениями п. 15 Требований установлено, что результаты работы комиссии оформляются актом обследования и категорирования объекта (территории), который подписывается всеми членами комиссии и утверждается председателем комиссии не позднее последнего дня работы комиссии.

В ходе проверки установлено, что приказом директора МБОУ «Краснохолмская СОШ №2 им. С.Забавина» от 26.09.2019 №220 «О создании комиссии по категорированию в МБОУ «Краснохолмская СОШ №2 им. С.Забавина» была создана комиссия по обследованию и категорированию объекта – МБОУ «Краснохолмская СОШ №2 им. С.Забавина», при этом в нарушение указанных требований законодательства на момент проведения проверки – 26.11.2019 в акте обследования и категорирования МБОУ «Краснохолмская СОШ №2 им. С.Забавина» отсутствуют даты его составления и утверждения.

Подпунктами «а», «б» п. 17, п.п. «б» п. 18 Требований закреплено, что антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных:

на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории);

на выявление нарушителей установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта.

Воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории) достигается посредством организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов, контроля их функционирования.

В ходе проверки установлено, что приказом директора МБОУ «Краснохолмская СОШ №2 им. С.Забавина» от 19.03.2019 №35 утверждено

Положение о пропускном внутриобъектовом режиме в МБОУ «Краснохолмская СОШ №2 им. С.Забавина» (далее – Положение).

В соответствии с разделом 2 Положения лица, несвязанные с образовательным процессом, посещающие школу по служебной необходимости, пропускаются при предъявлении документа, удостоверяющего личность, по согласованию с руководителем или лицом, его замещающим, с записью в «Книге учета посетителей».

Проверкой установлено, что требования Положения о пропускном внутриобъектовом режиме в МБОУ «Краснохолмская СОШ №2 им. С.Забавина» не соблюдаются, доступ посторонних лиц и пронос запрещенных предметов на момент проведения проверки не контролировался, что создает предпосылки для реализации угрозы террористического характера.

Статьей 29 ч. 2 Конституции РФ в Российской Федерации запрещается пропаганда или агитация, возбуждающая социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства

В соответствии с п.3 ч. 1 ст. 3 Федерального закона N 273-ФЗ государственная политика и правовое регулирование отношений в сфере образования основывается на принципах гуманистического характера образования, приоритете жизни и здоровья человека, прав и свобод личности, свободного развития личности, воспитании взаимоуважения, трудолюбия, гражданственности, патриотизма, ответственности, правовой культуры, бережного отношения к природе и окружающей среде, рационального природопользования.

В силу ч.2 ст. 14.1 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» лица, осуществляющие мероприятия по образованию, воспитанию, развитию, охране здоровья, социальной защите и социальному обслуживанию детей, содействию их социальной адаптации, социальной реабилитации и подобные мероприятия с участием детей, в пределах их полномочий способствуют физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей.

В ходе проведения проверки установлено, что в МБОУ «Краснохолмская СОШ №2 им. С.Забавина» организация работы по профилактике экстремизма осуществляется ненадлежащим образом.

Агитационные материалы, информационные стенды по вопросам профилактики экстремистской деятельности, разъяснения ее сущности и вреда в здании образовательного учреждения не размещаются.

Указанные нарушения стали возможными в связи с ненадлежащим осуществлением работниками МБОУ «Краснохолмская СОШ №2» им. С.Забавина своих служебных обязанностей.

В соответствии со ст. 192 ТК РФ за совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить в отношении него дисциплинарное взыскание в виде замечания, выговора, увольнения по соответствующим основаниям.

Характер допущенных нарушений обуславливает необходимость применения мер дисциплинарного взыскания в отношении работников МБОУ «Краснохолмская СОШ №2» им. С.Забавина» их допустивших.

На основании изложенного, руководствуясь ст.24 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление.
2. Принять меры к устранению выявленных нарушений и недопущению их впредь.
3. О дате и времени рассмотрения представления уведомить прокурора района.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах уведомить прокурора района в письменной форме в месячный срок.

Прокурор района

младший советник юстиции


Д.Г. Гудков

А.В. Гусева, тел. 24-032

Получено лично С.С.